

Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd
Counsel General and Minister for European Transition



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Eich cyf/Your ref
Ein cyf/Our ref

David Rees AS
Cadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

03 Tachwedd 2020

Annwyl David,

Diolch am eich llythyr dyddiedig 30 Medi a chopi o'ch adroddiad a anfonwyd at Eluned Morgan AS, Gweinidog y Gymraeg a Chysylltiadau Rhyngwladol bryd hynny. Yn dilyn y newidiadau diweddar i bortffolios Gweinidogion, rwyf yn ymateb gan fy mod bellach yn arwain ar faterion sy'n ymwneud â pholisïau masnach ar ran y Prif Weinidog.

Carwn ddiolch i'r Pwyllgor am graffu ar Gynnig Cydsyniad Deddfwriaethol y Bil Masnach. Mae ymateb Llywodraeth Cymru i argymhelliad yr adroddiad yn Atodiad A. Ar ben hynny, roedd yr adroddiad yn codi dau bryder nad ydynt yn gysylltiedig ag unrhyw argymhellion ac rwyf wedi rhoi sylw i'r rhain isod:

Dibyniaeth Llywodraeth Cymru ar ymrwymïadau Gweinidogol fel sail ar gyfer argymell rhoi cydsyniad deddfwriaethol

Mae'r Pwyllgor wedi cydnabod ymdrechion fy rhagflaenydd i sicrhau consesiynau i'r Bil hwn mewn amgylchiadau anodd lle nad oes gan Lywodraeth y DU fawr o gymhelliad i gyfaddawdu. Er fy mod yn cytuno bod cytundebau anneddfwriaethol ymhell o fod yn ddelfrydol, mae'r dull hwn sy'n cael ei gydnabod a'i dderbyn yn rhoi rhywfaint o bwysau o leiaf ar Lywodraeth y DU i gadw at ei haddewidion. Rwyf yn llwyr ddeall eich pryderon ynglŷn â dal Llywodraeth y DU i gyfrif, a gallaf eich sicrhau bod hyn yn flaenoriaeth i minnau hefyd.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

YPCCGB@llyw.cymru PSCGMET@gov.wales

Rydym yn croesawu gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth Gymraeg sy'n dod i law yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

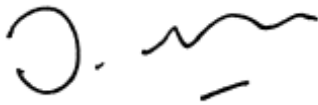
Ymestyn y cyfnod y gellir defnyddio pwerau cymal 2

Roedd Llywodraeth Cymru wedi cyrraedd sefyllfa lle'r oedd yn fodlon argymhell cydsyniad deddfwriaethol i gymal 2(7) ar sail yr ymrwymadau anneddfwriaethol yr oedd wedi'u sicrhau gan Lywodraeth y DU pan roedd Bil Masnach 2017-19 yn mynd drwy'r Senedd. Roedd y rhain yn cynnwys ymrwymiad cyhoeddus yn Senedd y DU i ymgysylltu â'r gweinyddiaethau datganoledig cyn ymestyn y cyfnod pan fydd modd defnyddio pwerau cymal 2 o dan y Bil. Derbyniodd y Senedd y safbwynt hwn a rhoddodd gydsyniad deddfwriaethol ar y sail hon. Ar ben hynny, ac fel y nodwyd yn eich adroddiad, roedd y Gweinidog Cysylltiadau Rhyngwladol wedi ysgrifennu at ei chyd-Weinidog ar 11 Medi. Roedd y llythyr yn gofyn am ailddatganiad pellach o'r ymrwymiad sy'n ymwneud â'r cymal darpariaeth fachlud. Cafodd ailddatganiad penodol o'r ymrwymiad ei wneud ar gam pwyllgor yn Nhŷ'r Arglwyddi ar 8 Hydref.

Fel yr wyf wedi'i ddweud, cytunaf nad yw hi'n ddelfrydol dibynnu ar ymrwymadau cyhoeddus a wneir yn Senedd y DU, ond maent wedi cael eu derbyn, gan gynnwys gan y Senedd hyd yma, fel ffordd ddilys y gall llywodraethau datganoledig ei defnyddio i ddal Llywodraeth y DU i gyfrif mewn perthynas â Biliau'r DU, pan nad oes mesurau diogelu eraill ar gael. Byddai dibynnu ar ymrwymiad sydd wedi cael ei wneud yn gyhoeddus yn Senedd yn y DU yn yr achos hwn felly'n cyd-fynd â'r dull gweithredu sydd wedi cael ei ddefnyddio mewn deddfwriaeth arall.

Byddwn yn fodlon ymhelaethu ar unrhyw rai o'm hymatebion yng nghyfarfod sesiwn craffu nesaf y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol ar 5 Tachwedd.

Yn gywir,



Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd
Counsel General and Minister for European Transition

Atodiad A

Ymatebion Llywodraeth Cymru i Argymhellion gan y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil Masnach y DU

Argymhelliad	Ymateb Llywodraeth Cymru
<p data-bbox="199 398 432 434">Argymhelliad 1</p> <p data-bbox="199 465 533 831">Rydym yn argymhell unwaith eto y dylid cymhwyso'r weithdrefn gadarnhaol wrth lunio rheoliadau i ddiweddarau'r rhestr o gyrff cyhoeddus yng Nghymru a fydd yn ddarostyngedig i'r GPA.</p>	<p data-bbox="561 398 938 434">Penderfyniad – Gwrthod</p> <p data-bbox="561 465 1481 613">Yn y gorffennol nid yw Llywodraeth Cymru wedi gwrthwynebu'r ffaith bod rheoliadau a wneir dan gymal 1 yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol ac ar y sail hon argymhellodd fod y Senedd yn rhoi cydsyniad deddfwriaethol i Fil Masnach 2017-19.</p> <p data-bbox="561 651 1485 1048">Wrth ddod i'r safbwynt hwn, mae Llywodraeth Cymru wedi ystyried y ffaith y byddai'r pŵer hwn yn cael ei ddefnyddio i wneud newidiadau technegol yn bennaf i ddeddfwriaeth ddomestig sydd eisoes yn bodoli er mwyn gweithredu'r GPA pan fydd y DU yn aelod annibynnol. Er enghraifft, gallai hyn gynnwys gwelliannau i Reoliadau Contractau Caffael 2015 i sicrhau bod y rhestr o awdurdodau contractio llywodraeth ganolog sy'n dod dan y rheoliadau hynny'n cyd-fynd â rhwymedigaethau'r DU o dan y GPA. Gallai hefyd gynnwys gwelliannau i ddeddfwriaeth ddomestig os byddai parti arall yn ymuno â'r GPA neu os byddai aelod cyfredol yn gadael y GPA.</p> <p data-bbox="561 1086 1458 1160">Cyfyngedig iawn mewn gwirionedd yw graddau'r disgresiwn y gallai un ai Weinidogion y DU neu Weinidogion Cymru ei arfer.</p> <p data-bbox="561 1198 1445 1451">Derbyniodd y Senedd y sefyllfa hon pan gytunodd ar gynnig cydsyniad deddfwriaethol ar 12 Mawrth 2019 ac wedyn ar 21 Mai 2019 yng ngoleuni dau femorandwm cydsyniad deddfwriaethol atodol. Derbyniwyd mai bach iawn oedd y siawns o lwyddo i sicrhau gwelliant gan Lywodraeth y DU i newid y weithdrefn arfaethedig o un negyddol i un gadarnhaol bryd hynny.</p> <p data-bbox="561 1489 1442 1599">Ers hynny mae posibilrwydd safbwynt arall a fyddai'n golygu newid ymarferol hefyd yn rhywbeth gwerth ei nodi, a hynny er cyflawnrwydd.</p> <p data-bbox="561 1637 1474 1890">Mae Llywodraeth gyfredol y DU mewn sefyllfa gryfach, a hithau wedi ennill mwyafrif sylweddol yn y senedd, a chan ei bod wedi ei gwneud yn amlwg nad yw'n barod i newid y weithdrefn a ddefnyddir gyda rheoliadau a wneir o dan gymal 1 mae'n werth nodi ei bod ynannhebygol iawn y byddai unrhyw sylwadau y byddem yn eu cyflwyno i Lywodraeth y DU ar y mater hwn yn cael eu hystyried o ddifrif.</p> <p data-bbox="561 1928 995 1964">Goblygiadau ariannol – Dim.</p>